

DỰ THẢO

TỜ TRÌNH

**Dự thảo Quyết định ban hành Quy chế phối hợp quản lý học sinh, sinh viên
ngoại trú và quản lý nhà trọ trên địa bàn tỉnh Thái Nguyên**

Kính gửi: Ủy ban nhân dân tỉnh Thái Nguyên

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15, được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 87/2025/QH15, Sở Giáo dục và Đào tạo trình Ủy ban nhân dân tỉnh dự thảo Quyết định ban hành Quy chế phối hợp quản lý học sinh, sinh viên ngoại trú và quản lý nhà trọ trên địa bàn tỉnh Thái Nguyên, với các nội dung sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH

1. Cơ sở chính trị, pháp lý

Việc xây dựng Quyết định ban hành Quy chế phối hợp quản lý học sinh, sinh viên ngoại trú và quản lý nhà trọ trên địa bàn tỉnh Thái Nguyên được thực hiện trên cơ sở các quy định sau:

- Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15;
- Luật Giáo dục số 43/2019/QH14 ngày 14/6/2019;
- Luật Cư trú số 68/2020/QH14 ngày 13/11/2020;
- Luật Phòng cháy và chữa cháy số 27/2001/QH10 và Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Phòng cháy và chữa cháy số 40/2013/QH13;
- Nghị định số 62/2021/NĐ-CP ngày 29/6/2021 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Cư trú;
- Nghị định số 96/2016/NĐ-CP ngày 01/7/2016 của Chính phủ quy định điều kiện về an ninh, trật tự đối với một số ngành, nghề đầu tư kinh doanh có điều kiện;
- Nghị định số 136/2020/NĐ-CP ngày 24/11/2020 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Phòng cháy và chữa cháy;
- Thông tư số 27/2009/TT-BGDĐT ngày 19/10/2009 của Bộ Giáo dục và Đào tạo ban hành Quy chế ngoại trú của học sinh, sinh viên các trường đại học, cao đẳng, trung cấp chuyên nghiệp hệ chính quy;
- Quy chế phối hợp số 01/QCPH-BCA-BGDĐT ngày 10/01/2026 giữa Bộ Công an và Bộ Giáo dục và Đào tạo về thực hiện nhiệm vụ bảo đảm an ninh, trật tự trong các hoạt động giáo dục, đào tạo, khoa học, công nghệ và hợp tác quốc tế.
- Quy chế phối hợp số 103/CTrPH-CAT-SGDĐT-ĐHTN ngày 05 tháng 3 năm 2026 giữa Công an tỉnh, Sở Giáo dục và Đào tạo và Đại học Thái Nguyên về thực

hiện Quy chế phối hợp số 01/QCPH-BCA-BGDĐT ngày 10 tháng 01 năm 2026 giữa Bộ Công an và Bộ Giáo dục và Đào tạo trên địa bàn tỉnh Thái Nguyên.

2. Cơ sở thực tiễn

Hiện nay, công tác quản lý học sinh, sinh viên ngoại trú và nhà trọ trên địa bàn tỉnh được thực hiện theo Quyết định số 05/2020/QĐ-UBND ngày 28 tháng 02 năm 2020 của Ủy ban nhân dân tỉnh Thái Nguyên (đã được sửa đổi, bổ sung tại Quyết định số 11/2021/QĐ-UBND ngày 12 tháng 5 năm 2021).

Sau thời gian triển khai, Quy chế đã góp phần bảo đảm an ninh, trật tự, nâng cao hiệu quả phối hợp quản lý. Tuy nhiên, thực tiễn phát sinh một số vấn đề:

- Quy định pháp luật liên quan (đặc biệt là Luật Cư trú năm 2020 và văn bản hướng dẫn) đã thay đổi;
- Tổ chức bộ máy và chức năng, nhiệm vụ của các cơ quan có sự điều chỉnh;
- Yêu cầu phân định rõ trách nhiệm quản lý theo mô hình chính quyền địa phương mới;
- Xuất hiện các quy định mới về phối hợp bảo đảm an ninh, trật tự trong lĩnh vực giáo dục (Quy chế phối hợp số 01/2026).
- Những thay đổi trên làm cho một số nội dung của Quy chế hiện hành không còn phù hợp

Vì vậy, việc ban hành Quyết định thay thế là cần thiết nhằm: Bảo đảm thống nhất với hệ thống pháp luật hiện hành; Khắc phục các bất cập, chồng chéo; Nâng cao hiệu quả quản lý và phối hợp trong thực tiễn.

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO QUYẾT ĐỊNH

1. Mục đích

Việc ban hành Quy chế nhằm cụ thể hóa các quy định của pháp luật về quản lý học sinh, sinh viên ngoại trú; đồng thời tăng cường cơ chế phối hợp giữa các cơ quan, đơn vị, nhà trường và chính quyền địa phương trong quản lý học sinh, sinh viên ngoại trú và hoạt động nhà trọ trên địa bàn tỉnh.

Qua đó góp phần bảo đảm an ninh, trật tự, an toàn xã hội tại các khu vực có học sinh, sinh viên thuê trọ; nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước trong lĩnh vực giáo dục và đào tạo; xây dựng môi trường sinh hoạt, học tập an toàn, lành mạnh; đồng thời nâng cao trách nhiệm của các tổ chức, cá nhân trong việc chấp hành quy định pháp luật có liên quan.

2. Quan điểm xây dựng

Việc xây dựng Quy chế được thực hiện trên cơ sở kế thừa các nội dung còn phù hợp của Quy chế ban hành kèm theo Quyết định số 05/2020/QĐ-UBND ngày 28 tháng 02 năm 2020 của Ủy ban nhân dân tỉnh Thái Nguyên (đã được sửa đổi, bổ sung tại Quyết định số 11/2021/QĐ-UBND ngày 12 tháng 5 năm 2021).

Việc xây dựng bảo đảm phù hợp với các quy định pháp luật hiện hành, nhất là trong các lĩnh vực cư trú, an ninh, trật tự, phòng cháy và chữa cháy; đồng thời phù

hợp với tổ chức bộ máy của chính quyền địa phương, xác định rõ trách nhiệm và cơ chế phối hợp giữa các cơ quan, đơn vị liên quan.

Quy chế bảo đảm không làm phát sinh thủ tục hành chính mới, không làm tăng biên chế và chi ngân sách nhà nước; bảo đảm tính khả thi, đồng bộ và hiệu quả trong quá trình tổ chức thực hiện.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO QUYẾT ĐỊNH

Căn cứ các quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2025 và các văn bản có liên quan, Sở Giáo dục và Đào tạo đã chủ trì, phối hợp với các cơ quan, đơn vị liên quan xây dựng dự thảo Quyết định ban hành Quy chế phối hợp quản lý học sinh, sinh viên ngoại trú và quản lý nhà trọ trên địa bàn tỉnh Thái Nguyên.

Trong quá trình xây dựng dự thảo Quyết định, Sở Giáo dục và Đào tạo đã tiến hành rà soát các quy định hiện hành về quản lý học sinh, sinh viên ngoại trú và quản lý nhà trọ trên địa bàn tỉnh; đánh giá việc triển khai thực hiện Quy chế ban hành kèm theo Quyết định số 05/2020/QĐ-UBND ngày 28 tháng 02 năm 2020 của Ủy ban nhân dân tỉnh Thái Nguyên và Quyết định số 11/2021/QĐ-UBND ngày 12 tháng 5 năm 2021 của Ủy ban nhân dân tỉnh Thái Nguyên sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy chế.

Trên cơ sở đó, Sở Giáo dục và Đào tạo đã nghiên cứu, xây dựng dự thảo Quyết định và Quy chế theo hướng kế thừa các nội dung còn phù hợp, đồng thời rà soát, điều chỉnh, bổ sung các nội dung cần thiết nhằm bảo đảm phù hợp với quy định của pháp luật hiện hành và yêu cầu thực tiễn trong công tác quản lý học sinh, sinh viên ngoại trú trên địa bàn tỉnh.

Dự thảo Quyết định và Quy chế đã được gửi lấy ý kiến các sở, ban, ngành, đơn vị có liên quan, Ủy ban nhân dân các xã, phường, Đại học Thái Nguyên và các cơ sở giáo dục trên địa bàn tỉnh theo quy định. Trên cơ sở các ý kiến góp ý, cơ quan soạn thảo đã nghiên cứu tiếp thu, chỉnh lý và hoàn thiện dự thảo Quyết định.

Sau khi hoàn thiện dự thảo, Sở Giáo dục và Đào tạo đã gửi hồ sơ dự thảo Quyết định đến Sở Tư pháp để thẩm định theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật. Căn cứ ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp, Sở Giáo dục và Đào tạo đã tiếp thu, chỉnh sửa, hoàn thiện dự thảo Quyết định trước khi trình Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, ban hành.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO QUYẾT ĐỊNH

1. Bố cục của dự thảo Quyết định

Dự thảo Quyết định gồm 03 điều, cụ thể như sau:

Điều 1. Ban hành kèm theo Quyết định này Quy chế phối hợp quản lý học sinh, sinh viên ngoại trú và quản lý nhà trọ trên địa bàn tỉnh Thái Nguyên.

Điều 2. Quy định hiệu lực thi hành của Quyết định và việc thay thế Quyết định số 05/2020/QĐ-UBND ngày 28 tháng 02 năm 2020 của Ủy ban nhân dân tỉnh Thái Nguyên ban hành Quy chế quản lý học sinh, sinh viên ngoại trú và quản lý nhà trọ trên địa bàn tỉnh Thái Nguyên.

Điều 3. Quy định trách nhiệm thi hành của các cơ quan, đơn vị và tổ chức, cá nhân có liên quan.

2. Bộ cục của Quy chế ban hành kèm theo Quyết định

Quy chế ban hành kèm theo Quyết định gồm 04 chương, 17 điều, cụ thể:

Chương I. Những quy định chung (03 điều)

Quy định về phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng và nguyên tắc phối hợp quản lý học sinh, sinh viên ngoại trú và quản lý nhà trọ.

Chương II. Nội dung phối hợp quản lý học sinh, sinh viên ngoại trú và quản lý nhà trọ (02 điều)

Quy định các nội dung phối hợp giữa các cơ quan, đơn vị, nhà trường và chính quyền địa phương trong quản lý học sinh, sinh viên ngoại trú và quản lý nhà trọ.

Chương III. Trách nhiệm phối hợp quản lý học sinh, sinh viên ngoại trú và quản lý nhà trọ (09 điều)

Quy định trách nhiệm của các cơ quan, đơn vị và tổ chức có liên quan, bao gồm: nhà trường; Đại học Thái Nguyên; Sở Giáo dục và Đào tạo; các sở, ngành có liên quan; Ủy ban nhân dân cấp xã; xóm, tổ dân phố; chủ nhà trọ; cơ quan công an địa phương.

Chương IV. Tổ chức thực hiện (03 điều)

Quy định về tổ chức thực hiện, chế độ báo cáo, kiểm tra, khen thưởng và xử lý vi phạm trong quá trình thực hiện Quy chế.

3. Nội dung cơ bản của dự thảo Quy chế

Dự thảo Quy chế được xây dựng trên cơ sở kế thừa các nội dung còn phù hợp của Quy chế quản lý học sinh, sinh viên ngoại trú và quản lý nhà trọ trên địa bàn tỉnh Thái Nguyên ban hành kèm theo Quyết định số 05/2020/QĐ-UBND ngày 28 tháng 02 năm 2020 của Ủy ban nhân dân tỉnh Thái Nguyên, đã được sửa đổi, bổ sung một số điều tại Quyết định số 11/2021/QĐ-UBND ngày 12 tháng 5 năm 2021 của Ủy ban nhân dân tỉnh Thái Nguyên; đồng thời rà soát, cập nhật và điều chỉnh các nội dung không còn phù hợp với quy định của pháp luật hiện hành và yêu cầu thực tiễn trong công tác quản lý học sinh, sinh viên ngoại trú trên địa bàn tỉnh.

Các nội dung sửa đổi, bổ sung cụ thể giữa Quy chế hiện hành và dự thảo Quy chế mới đã được tổng hợp tại Bảng rà soát, đối chiếu Quy chế ban hành kèm theo Quyết định số 05/2020/QĐ-UBND và dự thảo Quy chế mới kèm theo hồ sơ trình.

(Có dự thảo Quyết định và Quy chế kèm theo)

V. ĐIỀU KIỆN BẢO ĐẢM THI HÀNH

1. Nguồn lực, kinh phí bảo đảm thực hiện

Việc triển khai thực hiện Quy chế phối hợp quản lý học sinh, sinh viên ngoại trú và quản lý nhà trọ trên địa bàn tỉnh Thái Nguyên không làm phát sinh thủ tục hành chính mới, không làm tăng biên chế và được thực hiện trong phạm vi chức năng, nhiệm vụ và nguồn kinh phí hoạt động của các cơ quan, đơn vị theo quy định của pháp luật.

2. Dự kiến thời gian thông qua

Dự kiến trình Ủy ban nhân dân tỉnh Thái Nguyên xem xét, ban hành Quyết định trong tháng 4 năm 2026.

Trên đây là Tờ trình dự thảo Quyết định ban hành Quy chế phối hợp quản lý học sinh, sinh viên ngoại trú và quản lý nhà trọ trên địa bàn tỉnh Thái Nguyên, Sở Giáo dục và Đào tạo kính trình Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, quyết định.

Sở Giáo dục và Đào tạo khẳng định nội dung tham mưu đầy đủ cơ sở pháp lý theo đúng quy định của pháp luật; đảm bảo đúng trình tự, thủ tục, đúng thẩm quyền, số liệu đảm bảo chính xác và đủ điều kiện để ban hành theo quy định của pháp luật và quy chế làm việc. Giám đốc Sở Giáo dục và Đào tạo và người ký trình chịu trách nhiệm trước UBND tỉnh/Chủ tịch UBND tỉnh và trước pháp luật về nội dung tham mưu.

(Xin gửi kèm theo: (1) Dự thảo Quyết định; (2) Bản tổng hợp, tiếp thu ý kiến góp ý của cơ quan, đơn vị, cá nhân; (3) Báo cáo thẩm định; báo cáo giải trình kết quả thẩm định)./.

Nơi nhận:

- Như trên (để trình);
- Sở Tư pháp;
- Lãnh đạo Sở;
- Lưu: VT, TCHC.Đàoht.

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**

Nguyễn Đức Thịnh